**Обзор изменений законодательства на 05.06.2020г.**

(подготовлен аппаратом Уполномоченного по правам человека в Московской области)

# ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА | | |
|  | Постановление Конституционного Суда РФ от 4 июня 2020 г. N 27-П "По делу о проверке конституционности статьи 3.4 Закона Самарской области "О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области" в связи с жалобой граждан Н.П. Барановой, А.Г. Круглова и Д.И. Сталина" | КС напомнил регионам о запрете произвольно ограничивать места проведения митингов.  В ноябре прошлого года Конституционный Суд РФ признал неконституционным запрет на проведение в Республике Коми митингов рядом со зданиями органов региональной и муниципальной власти. Ссылаясь на эту позицию, граждане пытались провести протестный митинг в Самарской области, но получили отказ, который суды признали законным, поскольку региональный закон запрещает такие мероприятия рядом со школами, больницами, детсадами и храмами. Заявители обратились в КС.  КС признал оспариваемые положения неконституционными. Они выходят за пределы законодательных полномочий регионов, так как несоразмерно ограничивают свободу мирных собраний. Регионы не наделены полномочием самостоятельного абстрактного расширения установленного федеральным законодателем перечня мест, где запрещаются массовые акции. Запрет нельзя оправдывать формальными ссылками на закон. В каждом конкретном случае следует оценивать угрозу общественному порядку и безопасности.  Законодатели Самарской области, а также других регионов должны внести в региональные законы необходимые изменения. Федеральному законодателю предписано уточнить пределы полномочий региональных законодательных властей. Суды должны пересмотреть дела заявителей. |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА (право на охрану здоровья и медицинскую помощь) | | |
|  | Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.04.2020 № 227н "О внесении изменений в перечень технических средств реабилитации, протезов и протезно-ортопедических изделий, в отношении которых уполномоченным органом проводится медико-техническая экспертиза для определения соответствия приобретенного инвалидом (ветераном) за собственный счет технического средства реабилитации, протеза и протезно-ортопедического изделия предоставляемым уполномоченным органом техническим средствам реабилитации, протезам и протезно-ортопедическим изделиям, а также подлежащих замене по истечении установленного срока пользования, если необходимость замены подтверждена заключением медико-технической экспертизы, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23 июля 2019 г. № 521н"  **Зарегистрирован 02.06.2020 № 58538** | Упрощается порядок замены некоторых технических средств реабилитации для инвалидов. В частности, кресла-коляски с ручным приводом (комнатные, прогулочные, активного типа), с электроприводом, малогабаритные кресла-коляски и аппараты на нижние конечности и туловище (ортезы) после истечения срока использования перед заменой не нужно будет направлять на медико-техническую экспертизу. Соответствующий порядок начнет действовать с 13 июня. |
|  | Постановление Правительства РФ от 03.06.2020 N 806 "О порядке медицинского обеспечения сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в органах принудительного исполнения Российской Федерации" | Бесплатная медицинская помощь оказывается сотрудникам органов принудительного исполнения, а также осуществляется бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, выданным врачом (фельдшером), и медицинскими изделиями в медицинских организациях органов принудительного исполнения.  При отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника медицинских организаций органов принудительного исполнения либо при отсутствии в них соответствующих отделений или специального медицинского оборудования медицинское обеспечение сотрудников осуществляется в медицинских организациях, подведомственных ФМБА России, и (или) их филиалах, и (или) обособленных структурных подразделениях, а также в иных медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения. |
|  | Постановление Правительства РФ от 3 июня 2020 года №815 «Об утверждении Правил финансового обеспечения мероприятий по закупке, хранению и доставке средств индивидуальной защиты, медицинских изделий и средств дезинфекции с их последующей передачей на безвозмездной основе конечным получателям» | Утверждены Правила закупки средств индивидуальной защиты, медицинских изделий и средств дезинфекции с их последующей передачей на безвозмездной основе конечным получателям.  Конечными получателями являются организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческие (волонтерские) организации, социально ориентированные некоммерческие организации, организации социального обслуживания и медицинские организации.  На эти цели выделено более 1 млрд рублей. Деньги пойдут на приобретение, хранение и доставку респираторов, защитных костюмов, одноразовых перчаток, дезинфицирующих средств, защитных очков и лицевых экранов.  Средства защиты будут распределяться на основании заявок Ассоциации волонтёрских центров. Этим займётся единый оператор, назначенный Правительством. |
|  | Постановление Правительства РФ от 03.06.2020 N 816 "О временном порядке распределения в Российской Федерации некоторых лекарственных препаратов для медицинского применения, возможных к назначению и применению для лечения новой коронавирусной инфекции" | До 1 января 2021 г. вводится временный порядок распределения Минздравом России между субъектами РФ лекарственных препаратов для лечения COVID-19.  Еженедельно, в 1-й день недели, производители лекарственных препаратов и компании, занимающиеся ввозом импортных лекарств для лечения коронавируса, обязаны будут направлять в Минздрав России и Минпромторг России план распределения поставок лекарственных препаратов с приложением заявок, поступивших от субъектов РФ.  Заявки должны содержать сведения о наименовании лекарственного препарата, форме выпуска, медицинских организациях, в которые планируется поставка закупаемых лекарственных препаратов, об объеме, о сроках такой поставки, количестве пациентов с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции или с подозрением на такой диагноз, для целей обеспечения которых закупаются лекарственные препараты.  Минздрав России принимает решение о согласовании представленных планов распределения либо необходимости их корректировки, с указанием конкретных данных по такой корректировке, но без уменьшения общих объемов поставок лекарственных препаратов.  В приложении приводится перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, возможных к назначению и применению для лечения новой коронавирусной инфекции. |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА (право на социальное обеспечение) | | |
|  | Письмо Минтруда России от 25.05.2020 N 13-4/10/В-3944 | Минтрудом даны разъяснения по вопросам установления инвалидности в случае развития осложнений после перенесенной инфекции (COVID-19).  Указом Президента РФ установлена единовременная страховая выплата отдельным категориям медработников в случае стойкой утраты трудоспособности в результате развития осложнений после перенесенного заболевания, вызванного COVID-19, подтвержденной лабораторными методами исследования, если заболевание возникло при исполнении трудовых обязанностей:  - инвалиду I группы - в размере 2 064 339 рублей;  - инвалиду II группы - в размере 1 376 226 рублей  - инвалиду III группы - в размере 688 113 рублей.  Степень утраты профессиональной трудоспособности определяется учреждениями медико-социальной экспертизы.  Указано, что при установлении формулировки причины инвалидности "профессиональное заболевание" либо "трудовое увечье" лицам, у которых в акте имеется запись о наличии заболевания, вызванного COVID-19, необходимо руководствоваться Порядком, утвержденным Приказом Минтруда России от 28.11.2019 N 742н.  При этом обращено внимание на то, что положения актов Правительства РФ (Постановление от 16.10.2000 N 789, Распоряжение от 15.05.2020 N 1272-р) при решении вопроса об установлении инвалидности в связи с перенесенной инфекцией не применяются. |
| ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА | | |
|  | Приказ Федеральной антимонопольной службы от 12 мая 2020 г. N 455/20  "О внесении изменения в Методику расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утвержденную приказом ФАС России от 05.12.2017 N 1649/17"  Зарегистрировано в Минюсте РФ 28 мая 2020 г. Регистрационный N 58492 | Во время пандемии тарифы на пригородные ж/д перевозки могут пересматриваться чаще 1 раза в год |
|  | Письмо ФНС России от 28 мая 2020 г. № АБ-3-20/4074@ | Законодательством о применении кассовой техники установлено, что оператор фискальных данных может осуществлять обработку фискальных данных, полученных от пользователя, в статистических или иных исследовательских целях без обезличивания таких фискальных данных (п. 9 ст. 4.1 Федерального закона от 22 мая 2003 г. № 54-ФЗ). При этом такие действия должны осуществляться только в интересах и по поручению самого пользователя. Кроме того, такой порядок использования данных должен быть закреплен в договоре на обработку фискальных данных. Обработка данных должна осуществляться в соответствии с требованиями законодательства (Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ). Вместе с тем, стоит учесть, что вышеуказанные действия не распространяются на персональные данные покупателя (клиента). Налоговая служба сообщает, что к отношениям между хозяйствующими субъектами (в данном случае оператором фискальных данных и пользователем контрольно-кассовой техники) применяются нормы гражданского законодательства. А законодательство о применении кассовой техники не содержит запретов на ограничение передаваемой информации оператором фискальных данных с письменного согласия пользователя ККТ. Поэтому налоговая служба не видит препятствий к передаче третьим лицам фискальных данных пользователя ТТК оператором фискальных данных с соответствующего согласия этого пользователя. |
|  | Официальный сайт ФНС РФ, 05 июня 2020 г. - Обновлен сервис «Сведения об ИНН» | Обновлен сервис "Сведения об ИНН". Для того, чтобы сделать для пользователей поиск необходимой информации более быстрым и удобным, в разделах "Сведения о недействительных ИНН физических лиц" и "Сведения о недействительных ИНН юридических лиц" из интерфейса был исключен код налогового органа, а также навигатор выбора региона (субъекта, области). Теперь для получения необходимой информации достаточно внести интересующий пользователя ИНН физлица или организации. |
|  | <Информация> Минэкономразвития России от 05.06.2020 "Минэкономразвития запустило мониторинг нарушения запрета проведения проверок бизнеса" | О нарушениях моратория на проведение проверок предприниматели могут сообщить на сайте Минэкономразвития России.  Мораторий на плановые проверки был введен в апреле 2020 г., кроме того, значительно ограничены основания для проведения внеплановых проверок.  В целях получения информации о проверках, проведенных в нарушение объявленного моратория, Минэкономразвития России запустило проект по сбору обратной связи от предпринимателей, в отношении которых такие проверки проводились.  Для этого на адрес электронной почты monitoring@economy.gov.ru необходимо направить заполненную форму прилагаемой на сайте анкеты. Предлагаемая для заполнения форма касается только проверок, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".  Отмечается, что опрос является анонимным, однако при желании возможно оставить контактные данные. По итогам проведенного опроса информация будет направлена в Аппарат Правительства РФ. |
| ЧС И РЕЖИМ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ | | |
|  | Справочно-правовая система «Гарант», 30 мая 2020 г. - Дайджест судебной практики 30.05.2016 N1 | Оренбургский суд отказал в удовлетворении административного иска о признании недействующим некоторых положений указа Губернатора Оренбургской области от 31 марта 2020 г. № 158-ук "О внесении изменений в указ Губернатора Оренбургской области от 17 марта 2020 г. № 112-ук", нарушающих, по мнению истца, конституционные права граждан РФ, в том числе право на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства. Оренбургский суд признал режим самоизоляции карантином, а ограничение права на передвижение – временным и согласующимся с конституционно-значимыми целями.  Аргументы суда свелись к следующему (решение Оренбургского областного суда от 12.05.2020 по делу № 3а-411/2020):  - осуществление мер по борьбе с эпидемиями, ликвидация их последствий находится в совместном ведении РФ и субъектов (п. "з" ч. 1 ст. 72 Конституции РФ), поэтому регионы самостоятельно решают вопросы предупреждения эпидемий и ликвидации их последствий (подп. 5 п. 2 ст. 26.3 Закона об общих принципах организации органов госвласти субъектов РФ);  - в случае угрозы эпидемии по предложению главных санврачей на территории субъекта РФ решением губернатора вводятся ограничительные мероприятия (карантин);  - а перед тем, как в области были введены режим повышенной готовности и карантин, Главный госсанврач РФ издал ряд постановлений, в том числе постановления № 7 от 18 марта 2020 г. и № 9 от 30 марта 2020 г., в которых губернаторам всех российских регионов предписывалось – с учетом складывающейся эпидситуации – своевременно вводить режим повышенной готовности и карантин (включая режим самоизоляции) , а также организовать контроль за соблюдением карантина. Спорный указ введен как раз в целях борьбы с распространением КОВИД-19, это прямо установлено преамбулой указа;  - кроме того, поправки в Закон о защите от ЧС разрешили губернаторам издавать дополнительные общеобязательные правила поведения при введении режима повышенной готовности, а Президент РФ своим Указом от 2 апреля 2020 г. № 239 дал губернаторам дополнительные полномочия по введению конкретных оптимальных мер;  - наконец, согласно разъяснениям Президиума ВС РФ (о применении ст. 207.1 Уголовного кодекса), обстоятельства распространения COVID-19 на территории РФ относятся к обстоятельствам, представляющим угрозу жизни и безопасности граждан;  - значит, свобода передвижения истца ограничена не в связи с ЧС, а в связи с необходимостью ее предупреждения и распространения КОВИД-19, следовательно, ограничена в соответствии с федеральным законодательством в целях защиты здоровья, прав и законных интересов граждан, проживающих и пребывающих на территорию Оренбургской области;  - согласно правовой позиции КС РФ, право на свободу передвижения не является абсолютным и может быть ограничено федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты здоровья, прав и законных интересов других лиц;  - спорные ограничения носят временный характер, согласуются с конституционно значимыми целями ограничения прав и свобод человека и гражданина, оправданы необходимостью создания условий для предупреждения эпидемии COVID-19 на территории Оренбургской области. |
|  | Руководство Росрыболовства "Предупреждение распространения COVID-19. Руководство для рыбопромысловых компаний" | Разработано руководство по защите экипажей судов рыбопромыслового флота от заражения COVID-19.  В рамках мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) среди экипажа судна предусматривается, в частности:  - двукратный ежедневный температурный контроль экипажа судна с ведением температурного листа согласно судовой роли с обязательным отстранением от нахождения на судне лиц с повышенной температурой тела и/или с признаками инфекционного заболевания;  - максимально возможное использование СИЗ (перчатки, маски) в жилых и общественных помещениях судна;  - ограничение контактов между отдельными функциональными рабочими группами экипажа судна, не связанных общими задачами и производственными процессами (принцип групповой ячейки);  - использование на камбузе посуды однократного применения с последующим ее сбором, обеззараживанием и уничтожением в установленном порядке;  - оперативное информирование должностных лиц, осуществляющих санитарно-карантинный контроль или медицинскую службу порта, о каждом случае заболевания среди членов экипажей и санитарно-эпидемиологической обстановке на транспортном средстве.  Капитан должен проводить регулярные брифинги с экипажем для информирования о развитии ситуации, повышения осведомленности в отношении рисков и их предупреждения, обеспечения безусловной поддержки экипажем всех мер по защите от коронавируса. В то же время каждый человек на борту судна несет личную ответственность за свою безопасность и должен соблюдать соответствующие стандарты и правила личной защиты.  В рекомендациях приводится в числе прочего порядок действий капитана и экипажа при наступлении экстренных случаев во время рейса; перед заходом в порт и в порту; при общении с посетителями; при проведении технического обслуживания судна. |

# РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА | | |
|  | Постановление Правительства Московской области от 03.06.2020 № 304/15 «О государственной информационной системе Московской области «Информационная система обработки данных опросов общественного мнения, реализации новых механизмов обратной связи с жителями Московской области» | Будет создана государственная информационная система Московской области (ГИС). Утверждено Положение о ГИС. Оператор ГИС- Главное управление по информационной политики Московской области. Оно должно утвердить Регламент информационного взаимодействия участников ГИС, в соответствии с которым к ГИС будут подключаться центральные исполнительные органы государственной власти Московской области. |
|  | Справочно-правовая система «Гарант», 05 июня 2020 г. - Дистанционно проголосовать по изменениям в Конституцию РФ смогут жители Москвы и Нижегородской области | ЦИК России объявила об утверждении порядка для проведения электронного дистанционного голосования. О готовности провести Общероссийское голосование по поправкам в Конституцию РФ в дистанционном порядке наряду с традиционным способом голосования заявили пять регионов, но определенным критериям соответствовали г. Москва и Нижегородская область. Подать заявления для электронного способа голосования жители этих регионов могут уже с сегодняшнего дня по 21 июня на сайте мэрии Москвы и на портале госуслуг, также можно будет воспользоваться механизмом "Мобильный избиратель". Проголосовать дистанционно возможно будет с 25 по 30 июня на специально созданном сайте 2020og.ru. При этом право проголосовать на избирательном участке, в том числе в день голосования – 1 июля сохраняется при условии, что избиратель не проголосовал ранее. |
| ЧС И РЕЖИМ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ | | |
|  | Указ Мэра Москвы N 66-УМ от 04.06.2020 "О внесении изменений в указы Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. N 12-УМ и от 11 апреля 2020 г. N 43-УМ" | В Москве появился дополнительный вид цифрового пропуска - для посещения МФЦ.  Цифровой пропуск оформляется сроком на один календарный день без ограничения количества пропусков в течение календарной недели. Для оформления цифрового пропуска гражданин обязан в числе общеустановленных сведений сообщить также:  - для передвижения с использованием транспортных средств, за исключением транспорта общего пользования и легкового такси, - государственный регистрационный номер транспортного средства, с использованием которого осуществляется передвижение;  - для передвижения с использованием любых видов транспорта общего пользования - номер электронной карты;  - наименование филиала ГБУ города Москвы "Многофункциональные центры предоставления государственных услуг города Москвы";  - маршрут передвижения (адрес места проживания (пребывания) гражданина и фактический адрес МФЦ).  Кроме того, с 5 июня 2020 г. возобновляется работа центров информирования по переселению в рамках Программы реновации жилищного фонда в городе Москве. |